



MINISZTERELNÖKSÉG

---

## A közigazgatás új irányai

dr. Kovács Zoltán államtitkár

**Kisvárosi Önkormányzatok Országos Érdekszövetségének Közgyűlése**  
**2017. április 21.**

---



## 1. Az önkormányzati rendszer és a területi közigazgatás rendszerének átalakítása I.

- A 2010-ben elindított önkormányzati reform kiemelt **célja volt: az önkormányzati és állami feladatellátás egyértelmű lehatárolása.**
- 2013. január 1-jével kezdte meg működését a 175 járási, illetőleg Budapesten a 23 kerületi – összesen 198 – hivatal.
- Megvalósult az önkormányzati és államigazgatási feladatok szétválasztása, az önkormányzati szervek által ellátott államigazgatási feladatok jelentős részének a járási hivatalokhoz telepítése.
- Ezzel párhuzamosan alakult ki az ügysegédi rendszer, mely által a Kormány jelenleg is biztosítja az állampolgárok számára, hogy lakóhelyükön, vagy ahhoz nagyon közel intézhessék ügyeiket.



## 2. Az önkormányzati rendszer és a területi közigazgatás rendszerének átalakítása II.

**2013 előtt az elsőfokú államigazgatási ügyek elsődleges címzettje a jegyző volt. A járási hivatalok felállításával az e körbe sorolható ügyek több mint 40%-a került át a járásokhoz.**

**A járási hivatalokhoz telepített főbb hatósági jogkörök/ügycsoportok:**

- Okmányirodai ügyek – 2,8 millió ügy
- Szociális igazgatás – 630 ezer ügy
- Gyermekvédelem és gyámügyi igazgatás – 540 ezer ügy
- Építésügyi igazgatás – 63 ezer ügy
- Közlekedés és hírközlési igazgatás – 8 ezer ügy
- Ipari igazgatás – 8 ezer ügy
- Földművelésügy, állat- és növény-egészségügyi igazgatás – 8 ezer ügy

**Összesen közel 4,5 millió ügy került át járási hatáskörbe.**



### 3. Az önkormányzati rendszer és a területi közigazgatás rendszerének átalakítása III.

- **2015. március 1-jével a szociális igazgatás területét érintően további hatáskör-átrendezés valósult meg az önkormányzatok és a területi közigazgatási szervezetrendszer között.**
- **A járási (fővárosi kerületi) hivatalokhoz kerültek áttelepítésre:**
  - a foglalkoztatást helyettesítő támogatással, valamint
  - az egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatással kapcsolatos feladatok
- **Ez összesen éves szinten országosan közel 210 ezer ügyet jelentett.**
- **A szociális igazgatás vonatkozásában 35 %-ról 45 %-ra nőtt az átvett ügyek aránya.**



## 4. A közigazgatás rendszerének átalakítása, eszközei 2014-től

### Államreform Bizottság felállítása, az elérni kívánt célok:

- az állami ügyintézés reformja
- az állami szolgáltatások reformja
- az állami humántőke reformja
- a jogszabályok deregulációs célú felülvizsgálata
- a területi közigazgatás átalakításának folytatása

### Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztési Stratégia 2014-2020

- Cél, hogy **2020-ra** a magyar közigazgatás **szervezetten, professzionálisan, és költséghatékonyan** működjön, azaz létrejöjjön az emberek bizalmát élvező **SZOLGÁLTATÓ ÁLLAM**.

### Közigazgatás- és Közszolgáltatás Fejlesztési Operatív Program (KÖFOP)

- Magyarország a 2014-2020 időszakban külön operatív program keretében hajtja végre a közigazgatás, valamint a helyi közszolgáltatási szféra fejlesztéseit
- A bürokrácia csökkentésére és az ügyfélbarát közigazgatás megteremtésére közel **300 milliárd forint** áll a Kormány rendelkezésére.



## 5. Közigazgatási bürokráciacsökkentés I.

A közigazgatási bürokráciacsökkentéssel összefüggő törvénymódosításokról szóló **2015. évi CLXXXVI. törvény,**

### **A közigazgatási bürokráciacsökkentés módszerei:**

az általános eljárási szabályok egyszerűsítése,

engedélyhez kötött tevékenységek körének csökkentése,

ügyintézési határidők csökkentése,

A közigazgatási bürokráciacsökkentés keretében egyes adminisztratív kötelezettségek megszüntetésével összefüggő törvénymódosításokról szóló **2016. évi XXXII. törvény**

egyres hatósági ügyeket érintő speciális jogszabály-módosítási javaslatok



## 6. Közigazgatási bürokráciacsökkentés II.

- A 2015. és a 2016. évben 3 törvénycsomagban **összesen 265 törvény módosítására** került sor
- A közigazgatási bürokráciacsökkentés eddigi eredményei már a statisztikai adatokban is mérhetőek.
- Összehasonlítási alapként a korábbi évek adatai:
  - **Összes kormányhivatali eljárás 2014. évben: 15,5 millió**
    - ebből járási (kerületi) hivatalok: 9,2 millió
  - **8 napon belül befejezett eljárások 2014. évben: 6,8 millió (44 %)**
    - ebből járási (kerületi) hivatalok: 4 millió
  - **Összes kormányhivatali eljárás 2015. évben: 19 millió**
    - ebből járási (kerületi) hivatalok: 11 millió



## 7. Közigazgatási bürokráciacsökkentés III.

- A bürokráciacsökkentés eredményei:
  - **Összes** kérelemre induló kormányhivatali eljárás 2016. 1-8. hónapban: **15,1 millió**
    - ebből járási (kerületi) hivatalok: **9,8 millió**
  - **8 napon belül** befejezett, kérelemre induló eljárások 2016. 1-8. hónapban: **12,8 millió (85 %)**
    - ebből járási (kerületi) hivatalok: **8,3 millió**
  - **2 hónapon túl** befejezett ügyek száma 2016. I. félében: **946**
    - ebből járási (kerületi) hivatalok: **710**
    - 2014-ben a járási hivatalok 60 napon túl befejezett eljárásainak száma (ami akkor nem feltétlenül jelentett határidő-túllépést): 394 ezer





## 8. Közigazgatási bürokráciacsökkentés IV.

- A közigazgatási bürokráciacsökkentés harmadik törvénycsomagjában 2017. január 1-jével és július 1-jével **44 törvény** és a hozzájuk kapcsolódó rendeletek módosulnak.
- A törvénycsomag egyes módosításai példaként:
  - a **lakcímbejelentés** bármely járási hivatalnál teljesíthető lesz 2017. július 1-től
  - a **közüzemi szolgáltató felhasználási helyre bejutását nem a járási (kerületi) hivatal fogja biztosítani**, ehelyett a szolgáltató bírósági nemperes eljárást kezdeményezhet
  - az **automatikus döntéshozatali eljárással** a mérlegelést nem igénylő ügyekben, ahol nincs ellenérdekű ügyfél és a hatóság rendelkezésére áll minden adat, a döntést azonnal vagy egy nap alatt akár emberi közreműködés nélküli hozza meg a hatóság



## 9. Állami rezsicsökkentés I.

Az előzetes felmérések alapján a legnépszerűbb állami rezsicsökkentő javaslatok:

Eltulajdonított, ellopott igazolvány pótlása,

Hatósági erkölcsi bizonyítvány,

Adóhatósági igazolás kiállítása,

Üzlet működési engedélyével kapcsolatos eljárások díjmentessé tétele.

A Kormány az állampolgárok véleményének és javaslatainak felhasználásával közel 10 Mrd forint összegű állami rezsicsökkentést valósított meg.

A lakossági konzultációban közel 400.000 kérdőív kitöltésére került sor, ebből 74.000 kérdőívet a vállalkozásokra vonatkozóan töltöttek ki.

Az előzetes felmérések alapján az állami rezsicsökkentés eredményeként közel 1,2 milliárd Ft maradhat a vállalkozásoknál.



## 10. Állami rezsicsökkentés II.

**A 2016-ban hatályba lépett állami rezsicsökkentési törvényről elmondható, hogy eredményei az előzetes várakozásoknál is jobbak voltak:**

- Vállalkozások megtakarítása **2,4 Mrd** forint éves szinten  
vállalkozói igazolvány: **42** millió forint
- Magánszemélyek megtakarítása **10 Mrd** forint éves szinten  
személyi igazolvány: **4,2 Mrd** forint  
lakcímkártya: **1,1 Mrd** forint



## 11. Állami rezsicsökkentés III.

**Az állami rezsicsökkentés 2017. március 1-jén hatályba lépő második szakasza keretében 20 hatósági eljárás díja kerül megszüntetésre, amelyből**

- 15 magánszemélyek (közel **400 millió** forint megtakarítás).
- 5 vállalkozások terheit csökkenti (**1,2 milliárd** forint megtakarítás).

**Magánszemélyek terheinek csökkentésére irányuló jelentősebb javaslatok**

- Anyakönyvi kivonat díjmentes kiállítása
- CSOK igényléséhez szükséges egészségbiztosítási jogviszony igazolás
- Elektronikus tulajdoni lap lekérdezés évente 2 alkalommal

**Vállalkozások terheinek csökkentésére irányuló jelentősebb javaslatok**

- Ingyenes cégalapítás és az alapítással kapcsolatos egyéb költségek megszüntetése egyéni cég, Bt., Kkt., Kft. esetén



## 12. A központi költségvetési szervek felülvizsgálata és a járási (fővárosi kerületi) hivatalok megerősítése

### A Kormány

*a központi hivatalok és a költségvetési szerv formában működő központi minisztériumi háttérintézmények felülvizsgálatáról szóló 1958/2015. (XII.23.) Korm. határozat-tal* döntött az országos illetékességgel vagy feladatkörrel működő központi hivatalok és költségvetési szerv formában működő központi minisztériumi háttérintézmények felülvizsgálatáról, melynek céljai:

a közfeladatok  
hatékonyabb ellátásának  
biztosítása

az állampolgárok és a  
vállalkozások  
adminisztratív terheinek  
további csökkentése

a központi közigazgatás  
rendszerének  
áttekinthetővé tétele



## 13. Az államigazgatás szervezetrendszere a központi hivatalok átalakítása után

- **Minisztériumok** (jogszabályalkotás, stratégiakészítés, szakmai irányítás)
- **Speciális feladatokra megmaradó központi hivatalok:** pl.
  - Magyar Államkincstár (lakossági pénzügyi transzferek, mezőgazdasági támogatások kifizetése – általános lakossági kifizetőhely)
  - NÉBIH (élelmiszerlánc-felügyeleti ellenőrzés)
  - rendvédelmi, nemzetbiztonsági szervek
  - intézményfenntartó szervek
- **Fővárosi és megyei kormányhivatalok**
  - első fokon járnak el megyei, illetve speciális hatáskörökben országos illetékességgel
  - másodfokon járnak el a járási hivataloktól/jegyzőktől fellebbezett ügyekben
- **Járási (fővárosi kerületi) hivatalok**
  - első fokon járnak el járási/több járásra kiterjedő/megyei/több megyére kiterjedő illetékességgel
  - speciális esetekben országos illetékességgel (pl. egyes nyugdíjigazgatási és családtámogatási ügyek)



## 14. A járási (fővárosi kerületi) hivatalok megerősítése

A Kormány a járási (fővárosi kerületi) hivatalok megerősítéséről, valamint az ehhez szükséges hatáskör-racionalizálásról szóló 1959/2015. (XII.23.) Korm. határozattal döntött a járási (fővárosi kerületi) hivatalok megerősítésének szükségességéről.

megvalósult a megyei (fővárosi) és a járási (fővárosi kerületi) feladat- és hatásköri szintek felülvizsgálata

Megtörtént a központi és területi államigazgatási feladatellátás szintjeinek, valamint az ezzel összefüggő jogorvoslati szintek átalakítása

kiemelt cél, hogy az ügyintézés az állampolgárokhoz és a vállalkozásokhoz a lehető legközelebb történjen a járási (fővárosi kerületi) hivatalokban.



## 15. A járási hivatalok megerősítése számokban (2017. január 1.)

Felülvizsgált hatáskörök száma: **1636**

Központi hivatali: **534**

ebből központi hivatalnál/  
minisztériumban marad: 203

korm. hivatalhoz kerül: 249

járási hivatalhoz kerül: **36**

kettős kijelölés: 41

egyéb (eljárás egyszerűsítése):

5

Fővárosi/megyei

kormányhivatali: **1102**

ebből megyei szinten

marad: 140

járási hivatalhoz kerül: **910**

kettős kijelölés: 26

központi hiv.-hoz kerül: 12

egyszerűsítés - közfeladat

megszüntetése: 14





## 16. A járási (fővárosi kerületi) hivatalok megerősítésével összefüggő feladatok

### Valamennyi járási (fővárosi kerületi) hivatalban intézhető ügycsoportok:

- egyes köznevelési feladatok
- igazságügyi (jogi segítségnyújtási, áldozatvédelmi) ügyek
- egyes fogyasztóvédelmi feladatok

**A jelenleg is több járásra intézett ügycsoportok** – a megyei kormányhivaltól átkerülő ügyekkel kiegészítve (pl. foglalkoztatáspolitikai, népegészségügy, állat-egészségügy)

### Kiemelt járási hivatalokban, 2-3 járásra intézhető ügycsoportok:

- Nyugdíjbiztosítási ügyek
- Egészségbiztosítási pénztári ügyek (informatikai fejlesztést követően)

### Megyeszékhely járási hivatal által intézhető ügycsoportok:

- vadászati, halászati ügyek
- Rehabilitációs hatósági feladatok
- Lakáscélú állami támogatásokkal összefüggő feladatok

Speciális illetékesség (több megyére kiterjedő illetékesség): vetőmagfelügyelet, erdőszet

Speciális illetékesség megszüntetése (megyésítés): környezetvédelem



---

## 17. Az „egyablakos” ügyintézési rendszer kialakítása – a Kormányablakok

- **A kormányablakok rendszerének fizikai kialakítása befejeződött, jelenleg 270 kormányablak működik az országban. Közel 100 kormányablak olyan településen található, melynek lakosság száma nem éri el a tízezer főt.**
- **A kormányablakokban már 1575 ügykör intézhető.**
- **A kormányablakok mellett összesen 54 okmányiroda áll az ügyfelek rendelkezésére, melyből 41 tízezer fő alatti lakosság számú településen működik.**



## 18. Az önkormányzatokat érintő, az ÁKR bevezetéséhez kapcsolódó jövőbeni változások

A 2017-es év kiemelt év a közigazgatásban dolgozó jegyzők és köztisztviselők számára, fel kell készülni a 2018. január 1-jével hatályba lépő általános közigazgatási rendtartás (ÁKR) alkalmazására.

**Az ÁKR jelentősebb, önkormányzatokat érintő újításai:**

- a jövőben az általános kérelembefogadó hely a jegyző helyett a kormányablak lesz
- Az ÁKR rendszerében az elsődleges jogorvoslati forma a közigazgatási per.
- Az ÁKR jogorvoslati rendszerében fellebbezésnek kizárólag akkor van helye, ha azt a kódex maga – helyi közigazgatási szervek döntéseivel szemben – kifejezetten megengedi, vagy, ha azt az ágazati törvény teszi lehetővé.



Köszönöm megtisztelő figyelmüket!